

# 深化国企改革 发展混合所有制经济

## ——集团公司党委中心组学习扩大会议上的主要学习内容

陕西省中小企业专家顾问团成员 企业诊断咨询专家 吴一蒙

### 一、当前改革大势

党的十八届三中全会《关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出：

“国有企业必须适应市场化、国际化新形势，以规范经营决策、资产保值增值、公平参与竞争、提高企业效率、增强企业活力、承担社会责任为重点，进一步深化国有企业改革。”

“积极发展混合所有制经济。国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，是基本经济制度的重要实现形式，有利于国有资本放大功能、保值增值、提高竞争力，有利于各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。允许更多国有经济和其他所有制经济发展成为混合所有制经济。国有资本投资允许非国有资本参股。允许混合所有制经济实行企业员工持股，形成资本所有者和劳动者利益共同体。”

混合所有制经济作为一种财产所有结构，是相对于单一的公有制经济和非公有制经济而言的。广义讲，它既包括国有经济与其他非国有经济组成的混合所有制经济，也包括没有国有经济参与的其他不同所有制混合组成的经济。十八届三中全会讲的是“国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济。”

这是我们国家当今和今后几十年深化改革、加快发展的总纲领，具有十分重大的意义。

2014 年是落实全面深化改革任务的第一年，也是全面完成“十二五”规划至关重要的一年。面对国际金融危机的深远影响，面对国内外环境的

深刻变化，面对“啃硬骨头”的艰巨任务，党和政府坚持改革的方向，准确、有序、协调推进改革；各地各部门大胆探索、试点先行、为全面推开积累经验、创造条件、对起好步、开好局意义重大。

### 二、我省国企改革和发展混合所有制经济

当前，陕西正处于经济社会和各项事业发展的战略机遇期。国资国企在全省经济社会发展中具有引领支撑作用。进一步深化国企改革，积极发展混合所有制经济，对贯彻党的十八届三中全会精神，全面深化改革具有重大现实意义。必须以高度的使命感、责任感、紧迫感，把发展混合所有制经济作为国企改革的“重头戏”来抓，大胆破解难题，分类推进实施。深化改革中，经过 3-5 年的努力，使除少数涉及国家安全企业和投资运营公司外，其他国有企业都应引入各类投资者，发展混合所有制经济，建立真正适应社会主义市场经济的现代化企业制度。使其成为充满活力、健康高效、可持续发展的市场主体，为陕西省经济社会的发展和中国特色社会主义作出更大贡献。

为积极稳妥、健康有效地发展混合所有制经济，有必要正确认识和妥善处理以下问题：

#### （一）坚持按市场化原则办事。

在建立混合所有制经济后，也要坚持市场化原则，让政府和国资监管部门回归本位，依法尊重企业法人财产权，不再干预企业自主权，让企业真正面向市场，自主经营。

（二）准确界定国企功能，坚持分类推进改革。

混合所有制经济是深化国企改革的有效载体，必须以准确界定国有企业功能为基础，根据国有企业所处的不同领域、不同业务属性、不同目标责任、不同市场地位，分类推进改革。中小国有企业应继续放开搞活，大力发展混合所有制经济，具备条件的尽可能民营化。

（三）鼓励非国有资本积极参与国有企业的改制重组，积极发展混合所有制经济。

（四）服务国家战略目标，加快实施创新驱动。

要充分发挥我省区位优势条件优越、发展空间广阔、产业基础较好的比较优势，优先支持从事公共服务、科技进步、现代农业、节能环保、基础设施等领域的混合所有制经济发展。

（五）推动员工持股，促进资本所有者与劳动者利益共同体的形成。

发展混合所有制经济，应促进形成资本与劳动的有机结合。完善企业激励机制和约束机制，更好地调动广大职工特别是经营者和管理技术人员的生产经营积极性。

（六）规范产权流转，强化国资监管。

发展混合所有制经济，要在确保国有资本保值增值的前提下，针对不同类型企业以及企业不同发展阶段，设定不同同步发展目标，稳妥推进实施。必须明晰产权关系，搞好产权管理，严格审计评估，规范产权流动，完善审批程序，防止国有资产流失。

### 三、国企改革的基本政策

（一）深化国有企业改革的目的和指导思想。

按照市场经济规律，推动国有资本的流动重组，合理配置生产要素，建立现代企业制度，增强企业发展的生机和活力，从整体上搞活国有经济。

以党的十八届三中全会决议为指导，坚持把国资国企改革作为经济体制改革的重点，积极调整国有经济的布局，从整体上搞活国有经济。

（二）深化国企改革的基本思路和原则。

严格按照中央和省上确定的国有企业改革的指导方针、目标和政策措施，鼓励国有企业按照投资主体多元化方向，进行混合所有制改革，建立现代企业制度；大胆引进战略投资者，全力推进国有企业战略重组；大力支持非公有制企业参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制经济。

在原则上要坚持正确方向；坚持有进有退，有所为有所不为的方针；坚持市场机制原则；坚持规范操作原则；保持稳定原则；坚持妥善处理债务原则。

当前，我国发展进入新阶段，改革进入攻坚期和深水区。必须以强烈的历史使命感，以更大决心冲破思想观念的束缚、突破利益固化的藩篱，推动中国特色社会主义制度自我完善和发展。

（本篇有压缩）

## 参与消防 我们共同的责任

消防工作对于我们每个人来说并不陌生，但现实中真正全面认识消防工作重要性的还有一定的局限性。在我们单位、许多人总认为火灾等意外事故不会轻易发生，小的火灾就是发生了也能对付，对消防工作不以为然，淡然处之者大有人在。经常听见有人说：“没事，火灾离我们远着呢”。一句话就足以反映出这些人对消防工作认识上的误区。并且让人感叹的是每年“119”来临如过节一样，新鲜一阵儿，轰动一时，过后又是冷冷清清。实际上，消防工作与我们的生活、生产息息相关，可以说有生产、生活的地方就有消防，而且消防也不仅限于火灾、燃烧、爆炸、有毒有害气体的泄漏、危险化学品的生产、储存、运输等等每个环节都涉及到这一问题。消防与安全同等重要，要常抓不懈才会有成效。

一个烟头、一星火花、一个油点、一些废油漆甚至一个小小的摩擦可能司空见惯不足为奇，但是如果“给予”它合适的条件就会发生意想不到的灾害，这并非危言耸听。

2000 年 12 月 25 日河南东都商厦因非法施工，电焊工违章作业引燃可燃物，造成 309 人窒息死亡。2007 年 2 月 15 日吉林中百商厦火灾 54 人死亡 70 人受伤。2000 年 3 月 29 日河南焦作市天堂音像俱乐部特大火灾事故仅是因为一石英管电热取暖器引燃木头沙发布罩引起，造成 74 人死亡。

仔细分析，难道这些事故不可以避免吗？答案是肯定的。可是仅仅是因为一次侥幸或者一次疏忽就酿成如此大的人间惨剧，不得不令我们深思。因此，我们每个都要增强责任感，树立常抓不懈的思想，管好自己所负责的一摊工作，做好身边的消防安全。

同时，在工作中我们也要懂得最起码的消防安全知识和灭火器材的使用，熟练操作，做到上班安全；懂得灭火过程的“三先三后”，先控制后消灭，先救人后救火，先重点后一般，一旦发生火灾临危不乱。懂得点火源四个类型八个重点。即化学点火源、高温点火源、电器点火源、冲击点火源。从源头预防和控制火灾的发生。同时在生活中我们要懂得最基本的危害防护常识如电、煤（液化）气灶、高压锅等的使用，正确操作，做到生活安全。这样增强工作或生活中的警惕性，可以有效预防一些事故的发生。

消防工作人人有责，处处关键，只要我们一起树立了消防安全的理念，相信平安就会伴我们身边。

物业分公司 穆丛

## 衣旧情真 让爱暖冬

### ——机械化工分公司、质量检测有限公司举办公益活动



益服务中心、机械化工分公司、市政建设工程质量检测有限公司等单位和学校志愿者等爱心人士 150 余

人和当地老父老乡亲及留守儿童、举行主题为“衣旧情真，关爱留守儿童今冬送暖”公益捐赠活动，检测中心的爱心志愿者为孩子们送去了铅笔、文具盒及书本。活动现场的志愿者、爱心企业家、青年歌唱家等为孩子

们穿上“衣旧情真”活动募集来的崭新的冬衣，孩子们开心的说：“谢谢叔叔阿姨！”当地老人及残疾人也都领取了

包装好的过冬衣物。整个活动捐助资金及物资价值约 18.44 万元。同时，志愿者们爱心满满地开始为孩子们包饺子、玩游戏，现场人潮涌动，热闹非凡，大家的心暖暖的。

这次公益活动一方面是深入贯彻党的十八大、十八届三中全会精神，大力弘扬社会主义核心价值观，开展形式多样的道德讲堂等道德实践宣传活动，加强全员思想道德建设，提升文明程度，为实现中华民族伟大复兴的中国梦，建设美丽西安筑牢思想道德基础。另一方面也是党员进社区参加社会实践活动的一次有益尝试。希望广大党员和爱心志愿者更多的尽一份社会责任。

质量检测有限公司 关锐  
机械化工分公司 张振中



## 排水管道非开挖修复技术

### 一、城市排水管道修复的现状

目前我国大多数城市，排水管道损坏的修复的方法都是采用开挖从新埋管的方法进行修复。但随着城市化的进展，城市地下管线错综复杂，城市道路的负荷越来越严重，使得排水管线在修复的过程中存在大量的技术问题。例如：主干道开挖严重影响交通或排水管线上存在其他压力或电力管线给开挖带来极大的隐患。而管道如果长期不修复，轻则污染地下水，重则导致道路塌陷，交通瘫痪。

### 二、排水管道的非开挖修复技术

目前世界上较先进的管道修复方法分为 3 大类：

一类是采用树脂固化的方法在管道内部形成新的排水管道，如 CIPP，现场固化等工艺属于此类修复方法。

一类是采用小管穿大管的方式，在原有管道内部排入小的排水管道，以解决燃眉之急。如短管内衬，U 型管拖入等工艺属于此类修复方法。

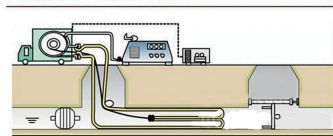
最后一类是采用螺旋制管得方式在原有管道的内部采用缠绕法形成一新管道，如螺旋扩张法等属于此

类方法。

下面就这三类做逐一介绍。

1、CIPP 法也称现场固化法，又称翻转内衬法。是采用树脂加热或遇光固化的原理，将未成型树脂利用水压或气压翻转至管道内部，然后对管道内部加热水加热，使树脂在管道内部固化，形成新的管道。它可以对一整段管道同时进行修复，也可以对局部的接口漏水处理进行修复。工艺主要如下图：

翻转法(CIPP)修复技术

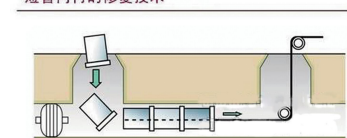


利用此方法修复排水管道之前，需将排水管道封堵清洗干净，并将管道内壁漏点采用注浆注浆等方法填堵。待管道内部无漏水等现象后，将工厂内加工好的树脂半成品管道运至现场，通过水压，将管道翻转至原管道内部，然后采用循环加热的原

理对管道内部的水加热至 70 度左右，一段时间都加热至 90 度，时间充分，使树脂固化，最后冷却，将管道与检查井的连接处处理好。

2、短管内衬，即将短管现场一边焊接一边拖入旧管道内，最后将新旧管道之间间隙注浆填满，这样的修复方法通常是在对水流量要求降低的情况适用的。主要工艺图如下：

短管内衬的修复技术

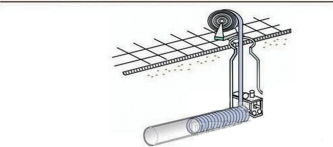


此方法在我国引用比较早，费用相对较低，但由于管道修复后断面损失比较大，目前逐渐被新工艺所淘汰。

3、螺旋内衬，主要是通过螺旋缠绕的方法在旧管道内部形成将带状通过压制卡口不断前进形成新的管道，管道可在通水的情况作业，水深 30% 通常可正常作业。主要施工工艺如下图：

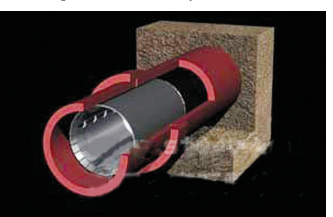
螺旋制管法目前应用比较广泛，

螺旋制管法修复技术



管道修复后内壁光滑，过水能力比修复前的混凝土管要好。而且材料占地面积较小，适合长距离的管道修复。

4、局部修复，目前比较成熟的技术是在内窥镜摄像系统车的指引下，采用不锈钢套环在管道接口等漏水处将其卡住，并在其内部注浆使管道恢复功能。工艺如下图：



此种方法适用于管道只有局部

接口或地方存在问题，为节省开支，专门对此处进行修复。

以上介绍的方法为目前国外应用较为普遍的非开挖修复方法，国内目前真处于发展阶段，大城市尤其像上海等重点城市目前管道修复方法正逐渐采用这些方法。

### 三、非开挖修复技术的前景

非开挖修复的方法整体优势在于修复的负面影响小，修复所占用地地比较少，对地面、交通、环境以及周围地下管线等等的的影响很微弱。因此推广非开挖修复技术在排水管道修复领域的运用势在必行。

非开挖修复推广的难度在于修复费用的居高不下，使得很多中小城市望而止步，其实综合考虑交通、周围管线开挖的危险、市民的生活质量等等因素，非开挖修复的费用是可以接受的，而且费用高的主要原因在于材料完全依赖进口的原因，使得修复成本大大提高。若我国非开挖修复进入全新的阶段，材料能在国内批量生产，那么修复费用也会相应降低。所以非开挖修复在我国的发展是可以预测的，在不久的将来，此技术必定会被排水和市政行业所接受，并且广泛的利用于城市管道的修复。

质量技术部